приложение № 2

к приказу Главного управления

МЧС России по г. Севастополю

от «\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2020 г. № \_\_\_

**«Утверждаю»**

Заместитель начальника

Главного управления

МЧС России по г. Севастополю

полковник внутренней службы

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Э.А. Кустов

«\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2020 г.

**ДОКЛАД**

**ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА НА ТЕРРИТОРИИ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ**

**ЗА 2019 ГОД**

**г. СЕВАСТОПОЛЬ 2020**

**Анализ происшествий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера**

За отчетный период на субъектах надзора в области и защиты населения и территорий, расположенных на территории города Севастополя, происшествий не зарегистрировано.

**Количество объектов, взятых на учет для осуществления надзоров в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера**

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 24.12.2015 № 1418 «О государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляются с применением риск-ориентированного подхода.

Приказом начальника Главного управления МЧС России по г. Севастополю №30 от 01.02.2018 г. к категориям риска отнесено 9 объектов надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

**Данные о планировании и осуществлении надзорной деятельности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера**

За 2019 года проведены 4 плановые и 1 внеплановая проверка в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

**Результаты анализа эффективности выполнения требований нормативных правовых актов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера**

По результатам проведенных проверок в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера установлено, что процент выполнения требований нормативно-правовых актов (исполнения предписания) составляет 12,5%.

**Квалификация административных правонарушений и анализ привлечения к административной ответственности юридических лиц и должностных лиц, выявленных при осуществлении надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера**

По результатам проведенных проверок составлено 9 административных протокола в отношении юридических лиц по ч. 1. ст. 19.5 КоАП (1 протокол), ч.1 ст. 20.6 (4 протокола), в отношении юридических лиц, эксплуатирующих потенциально-опасные объекты.

**Сведения о внесенных органами прокуратуры представлений в адрес Главного управления МЧС России по г. Севастополю по вопросам нарушений требований законодательства при осуществлении государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера**

Представлений органов прокуратуры в адрес Главного управления МЧС России по г. Севастополю по вопросам нарушений требований законодательства при осуществлении государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не поступало.

**Сведения об административном и судебном оспаривании решений, действий (бездействий) органов надзорной деятельности и его должностных лиц**

Основной причиной возникновения нарушений обязательных требований является высокий уровень финансовых затрат на выполнение мероприятий по сравнению с уровнем возможной административной ответственности.

Надо сказать, что руководители объектов не видят прямой связи между несоблюдением обязательных требований и риском причинения ущерба охраняемым законом ценностям. И это понятно, так как оценить ущерб возможно будет только в условиях военного времени или возникновении чрезвычайной ситуации. Однако, исполнение мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций напрямую связаны с обеспечением жизнедеятельности и устойчивости функционирования данных объектов.

**СТАТИСТИКА ТИПОВЫХ И МАССОВЫХ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧС С РАЗЪЯСНЕНИЯМИ О ВОЗМОЖНЫХ МЕРОПРИЯТИЯХ ПО ИХ УСТРАНЕНИЮ**

**Причины возникновения типичных нарушений обязательных требований:**

1. Не выполнение требования по разработке и согласованию Плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера:

- отсутствие нормативного правового акта, устанавливающего структуру, порядок разработки и согласования Плана.

2. Не выполнение требования по разработке и согласованию установленным порядком паспорта безопасности опасного объекта:

- заблуждение объекта надзора в необходимости значительных материальных затрат на выполнение данного мероприятия;

- отсутствие квалифицированного специалиста на объекте надзора для разработки паспорта;

- значительные материальные затраты в связи с обращением в экспертные организации для разработки паспорта.

3. Работники организаций не в полном объеме обеспечиваются средствами индивидуальной защиты:

- отсутствие информации у объекта надзора о нахождении объекта надзора в зонах заражения (загрязнения);

- отсутствие информации у объекта надзора о порядке получения сведений о нахождении объекта надзора в зонах заражения (загрязнения);

- значительные материальные затраты.

4. Не выполнение требования по разработке и согласованию Плана по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов:

- значительная длительность этапов подготовки Плана, включающих в себя разработку, согласование и введение в действие.

5. Не выполнение требования по организации обучения руководящего состава и работников организаций:

- отсутствие времени у руководителя для прохождения обучения.

6. Не выполнение требования по созданию резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций:

- существенные материальные затраты, связанные с приобретением, хранением и своевременной заменой;

- соблюдение правил хранения.

7. Не выполнение требования по обеспечению постоянной готовности локальной системы оповещения, обеспечение своевременного доведения информации и сигналов оповещения до населения в пределах зон действия локальной системы оповещения:

- формальное проведение технического обслуживания и технических проверок;

- отсутствие подготовленных технических работников.

**Руководство по соблюдению обязательных требований, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным**

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 21.12.1994 №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» основными задачами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций являются:

* разработка и реализация правовых и экономических норм по обеспечению защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах;
* обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных и выделяемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
* сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
* подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях, в том числе организация разъяснительной и профилактической работы среди населения в целях предупреждения возникновения чрезвычайных ситуаций на водных объектах;
* организация оповещения населения о чрезвычайных ситуациях и информирования населения о чрезвычайных ситуациях, в том числе экстренного оповещения населения;
* создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
* ликвидация чрезвычайных ситуаций;
* осуществление мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от чрезвычайных ситуаций, проведение гуманитарных акций;
* международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах.

**Основные обязательные требования, соблюдаемые субъектом надзора для выполнения возложенных задач**

**Наличие плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС**

Данный вопрос регламентируется Постановлением Правительства от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»; Приказом МЧС РФ от 28.02.2003 № 105 «Об утверждении Требований по предупреждению чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения». Проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в рамках единой системы осуществляется на основе федерального плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, межрегиональных планов взаимодействия субъектов Российской Федерации, а также планов действий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций.

На потенциально опасном объекте разрабатывается план действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и документация, регламентирующая деятельность объекта, которая включает:

* порядок учета отклонений технологических параметров до опасных значений;
* систему анализа причин отклонений от требований безопасности и учета всех неполадок, временных остановок технологического процесса, оборудования с разработкой мер по предупреждению возможных чрезвычайных ситуаций.

**Создание и организация работы комиссии по чрезвычайным ситуациям и обеспечению ПБ**

Регламентируется Постановлением Правительства № 794 от 30.12.2003 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций». На каждом уровне единой системы создаются координационные органы, постоянно действующие органы управления, органы повседневного управления, силы и средства, резервы финансовых и материальных ресурсов, системы связи, оповещения и информационного обеспечения.

Основными задачами комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности в соответствии с их компетенцией являются:

* разработка предложений по реализации государственной политики в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;
* координация деятельности органов управления и сил единой системы;
* обеспечение согласованности действий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций при решении задач в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности, а также восстановления и строительства жилых домов, объектов жилищно-коммунального хозяйства, социальной сферы, производственной и инженерной инфраструктуры, поврежденных и разрушенных в результате чрезвычайных ситуаций;
* рассмотрение вопросов о привлечении сил и средств к организации и проведению мероприятий по предотвращению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в порядке, установленном федеральным законом.

**Создание и работоспособность ЛСО**

В соответствии со статьей 14 Федерального закона от 21.12.1994 №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» организации обязаны создавать и поддерживать в постоянной готовности локальные системы оповещения о чрезвычайных ситуациях в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 Постановления Правительства РФ от 01.03.1993 [№ 178](consultantplus://offline/ref=714666920F81BD8660D19A2C0FA541A333E3D3F74531DFFAF8C9BC9EaD4AF) «О создании локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов»:

* установлены зоны действия локальных систем оповещения:
* в районах размещения ядерно и радиационно опасных объектов - в радиусе 5 км вокруг объектов (включая поселок объекта);
* в районах размещения химически опасных объектов - в радиусе до 2,5 км вокруг объектов;
* в районах размещения гидротехнических объектов (в нижнем бьефе, в зонах затопления) - на расстоянии до 6 км от объектов;
* в соответствии с приказом МЧС России, Мининформсвязи России, Минкультуры России от 07.12.2005 №877/138/597 «Об утверждении положения по организации эксплуатационно-технического обслуживания систем оповещения населения» проводится техническое обслуживание ЛСО;
* 30.11.2018 года комиссией по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности города Севастополя Правительства Севастополя принято решение №57 «О локальных системах оповещения потенциально опасных объектах города Севастополя», которым определен порядок интеграции локальных систем оповещения с региональной системой автоматизированного централизованного оповещения населения города Севастополя (РАСЦО).

**Создание резервов финансовых и материальных ресурсов на случай ЧС, определение их номенклатуры и объема**

В соответствии с п. ж. ст. 14 Федерального закона от 21.12.1994 №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» организации обязаны создавать резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Согласно п. 3 Постановления Правительства РФ № 1340 от 10.11.1996г. «О порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» порядок создания, использования и восполнения резервов финансовых и материальных ресурсов определяется законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, и организациями.

Номенклатура и объем резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также контроль за их созданием, хранением, использованием и восполнением устанавливаются создающим их органом.

Для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются:

* объектовые резервы материальных ресурсов решением администраций предприятий, учреждений и организаций.

**Обеспечение средствами индивидуальной защиты**

Согласно пунктов 6,7 Приказа МЧС России от 1 октября 2014 г. № 543 «Об утверждении положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты»

Обеспечению СИЗ подлежит население, проживающее на территориях в пределах границ зон:

* защитных мероприятий, устанавливаемых вокруг комплекса объектов по хранению и уничтожению химического оружия;
* возможного радиоактивного и химического загрязнения (заражения), устанавливаемых вокруг радиационно, ядерно и химически опасных объектов.
* обеспечение населения СИЗ осуществляется:
* федеральными органами исполнительной власти - работников этих органов и организаций, находящихся в их ведении;
* органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации - работников этих органов, работников органов местного самоуправления и организаций, находящихся в их ведении соответственно, а также неработающего населения соответствующего субъекта Российской Федерации, проживающего на территориях в пределах границ зон, указанных в пункте 6 настоящего Положения;
* организациями - работников этих организаций.

**Создание нештатных аварийно-спасательных формирований**

В соответствии с пунктом 2 статьи 7 Федерального закона от 22.08.1995 №151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» нештатные аварийно-спасательные формирования создаются организациями, имеющими потенциально опасные производственные объекты и эксплуатирующими их, а также имеющими важное оборонное и экономическое значение или представляющими высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время, и другими организациями из числа своих работников. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления могут создавать, содержать и организовывать деятельность нештатных аварийно-спасательных формирований для решения задач на своих территориях.

Согласно пункту 6 приказа МЧС России от 23.12.2005 № 999 «Об утверждении порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований» состав, структура и оснащение нештатных аварийно-спасательных формирований определяются руководителями организаций.

**Обучение работников в области защиты от ЧС**

В соответствии со статьей 20 Федерального Закона от 21 декабря 1994 г. № 68 – ФЗ «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера» порядок подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций определяется Правительством Российской Федерации.

Подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях осуществляется в организациях, в том числе в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, по месту жительства, а также с использованием специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей.

В соответствии с пунктом 4 Постановления Правительства РФ от 04.09.2003 № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» подготовка в области защиты от чрезвычайных ситуаций предусматривает:

* для работающего населения - проведение занятий по месту работы согласно рекомендуемым программам и самостоятельное изучение порядка действий в чрезвычайных ситуациях с последующим закреплением полученных знаний и навыков на учениях и тренировках;
* для руководителей органов государственной власти - повышение квалификации в Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации, проведение самостоятельной работы с нормативными документами по вопросам организации и осуществления мероприятий по защите от чрезвычайных ситуаций, участие в ежегодных сборах, учениях и тренировках, проводимых по планам Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
* для председателей комиссий по чрезвычайным ситуациям, руководителей органов местного самоуправления и организаций, уполномоченных работников - повышение квалификации не реже одного раза в 5 лет, проведение самостоятельной работы, а также участие в сборах, учениях и тренировках.

**Создание и организация ДДС/ЕДДС**

В соответствии с пунктами 6 и 11 Постановления Правительства от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» на каждом уровне единой системы создаются координационные органы, постоянно действующие органы управления, органы повседневного управления, силы и средства, резервы финансовых и материальных ресурсов, системы связи, оповещения и информационного обеспечения.

Органами повседневного управления единой системы являются:

* на объектовом уровне - дежурно-диспетчерские службы организаций (объектов).
* органы повседневного управления единой системы создаются и осуществляют свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации.
* компетенция и полномочия органов повседневного управления единой системы определяются соответствующими положениями о них или уставами указанных органов управления.

**Разработка и согласование плана по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов**

Осуществляется на основании Постановления Правительства № 240 от 15 апреля 2002 «О порядке организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов», Постановления Правительства № 613 от 21 августа 2000 «О неотложных мерах по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов», Приказа МЧС России № 621 от 28 декабря 2004 «О порядке разработки и согласования планов по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов». Данное требование предъявляется только в отношении организаций, осуществляющих разведку месторождений, добычу нефти, а также переработку, транспортировку, хранение нефти и нефтепродуктов независимо от формы собственности.

**Наличие паспорта безопасности опасного объекта**

Согласно пункту 2 приказа МЧС России от 04.11.2004 № 506 «Об утверждении типового паспорта безопасности опасного объекта» типовой паспорт безопасности опасного объекта устанавливает основные требования к структуре, составу и оформлению паспорта безопасности опасного объекта. Настоящий типовой паспорт безопасности предназначен для разработки паспортов безопасности на объектах, использующих, производящих, перерабатывающих, хранящих или транспортирующих радиоактивные, пожаровзрывоопасные, опасные химические и биологические вещества, гидротехнических сооружениях в случае возможности возникновения чрезвычайных ситуаций.

Начальник управления надзорной деятельности и профилактической работы

Главного управления МЧС России по г. Севастополю

полковник внутренней службы Э.А. Кустов